



Strategică a Apărării

Ediție realizată de Centrul mass-media militară

www.asa.army.md

Decret Nr. 286 din 04.05.2010 privind constituirea Comisiei de Stat pentru desfășurarea Analizei Strategice a Apărării

Publicat : 07.05.2010 în Monitorul Oficial Nr. 68-69 art Nr : 200

În scopul realizării obiectivelor stabilite de Programul Național de Implementare a Planului Individual de Acțiuni al Parteneriatului (IPAP) Republica Moldova – NATO și în temeiul art. 87 alin. (4) și al art. 94 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova, Președintele Republicii Moldova decretează:

Art. 1. – Se constituie Comisia de Stat pentru desfășurarea Analizei Strategice a Apărării în următoarea componență:

Președinte

MARINUȚA Vitalie – ministru al Apărării

Vicepreședinte

PANFILE Igor – viceministru al Apărării

Secretar

FUIOR Corneliu – șef al Direcției politice de apărare și planificarea apărării a Ministerului Apărării

Membri:

ȘALARU Lilian – consilier cu misiuni speciale al Președintelui Republicii Moldova

RICHICINSCHI Iurie – secretar al Consiliului Suprem de Securitate

POPOV Andrei – viceministru al Afacerilor Externe și Integrării Europene

CĂRĂUȘ Maria –
DRAGOMIR Vasile –

viceministru al Finanțelor
viceministru al Afacerilor Interne,
comandant al Trupelor
de Carabinieri

DEDIU Valentin –

director adjunct al Serviciului
de Informații și Securitate
al Republicii Moldova

PÎNTEA Iurie –

director de programe la Institutul
de Politici Publice

Art. 2. – Comisia de Stat:

a) va crea grupuri de lucru interdepartamentale pentru desfășurarea Analizei Strategice a Apărării;

b) va antrena în activitatea sa experți și specialiști din alte autorități ale administrației publice centrale, care nu sînt reprezentate în comisie;

c) va elabora și prezenta Comisiei Naționale pentru Implementarea Planului Individual de Acțiuni al Parteneriatului Republica Moldova – NATO Planul de acțiuni privind realizarea Analizei Strategice a Apărării.

Art. 3. – Președintele Comisiei:

a) va prezenta, în cadrul ședințelor Comisiei Naționale pentru Implementarea Planului Individual de Acțiuni al Parteneriatului Republica Moldova – NATO, rapoarte despre mersul îndeplinirii Planului de acțiuni privind realizarea Analizei Strategice a Apărării;

b) va informa periodic Președintele Republicii Moldova despre activitatea comisiei.

Art. 4. – Se abrogă Decretul Președintelui Republicii Moldova nr. 1339-IV din 18 octombrie 2007 privind constituirea Comisiei de Stat pentru desfășurarea Analizei Strategice a Apărării în Republica Moldova.

PREȘEDINTELE INTERIMAR
AL REPUBLICII MOLDOVA Mihai GHIMPU

În temeiul art. 94 alin. (2) din Constituția Republicii Moldova, contrasemnăm acest decret.

PRIM-MINISTRU Vladimir FILAT
Nr. 286-V. Chișinău, 4 mai 2010.



Nota informativă despre domeniile de responsabilitate ale Grupurilor de lucru în cadrul ASA

Grupul de lucru nr.1 „Contextul strategic” responsabil de evaluarea contextului strategic internațional și elaborarea liniilor directorii ASA.

Grupul de lucru nr. 2 – „Sistemul de apărare” responsabil de elaborarea propunerilor față de capacitățile Forțelor Armate.

Activitatea de bază a grupului este orientată spre evaluarea și determinarea capacităților actuale ale Forțelor Armate pentru a îndeplini misiunile stipulate în

Constituția RM, documentele fundamentale strategice existente și legislația în domeniul apărării. Rezultatele preliminare ale grupului sînt menite să determine divergențele în capacitățile actuale în raport cu misiunile de bază și vor stabili necesitățile pentru menținerea și/sau perfecționarea acestora.

Grupul de lucru nr. 3 – „Resurse pentru apărare” responsabil de evaluarea costurilor, precum și resurselor umane, financiare, tehnico-materiale necesare.

În cadrul grupului de lucru a fost elaborată metodologia pentru evaluarea costurilor, care a stat la baza evaluării costurilor tuturor componentelor Forțelor Armate.

Grupul de lucru nr. 4 – „Managementul apărării” responsabil de structura organelor de conducere a sistemului de apărare și cadrul legislativ al sistemului de apărare.

Grupul de lucru a inițiat procesul de evaluare a cadrului legislativ actual în domeniul apărării, rezultatele obținute fiind expuse în raportul intermediar.

Comisia de Stat pentru Analiza Strategică a Apărării s-a reunit în prima ședință



Comisia de Stat pentru Analiza Strategică a Apărării (CSA) s-a reunit vineri, 4 iunie, la Ministerul Apărării, în prima ședință de la crearea sa prin decret prezidențial.

În calitate de președinte al Comisiei, ministrul Apărării Vitalie Marinuța a subliniat că două din cele trei etape ale ASA au fost deja încheiate, dar este important ca termenii prevăzuți pentru finalizarea acestui proces să fie respectați fără abateri.

„Etapa a treia va fi axată pe dezvoltarea viitoarei structuri a Forțelor Armate și capacităților necesare sistemului național de apărare. Noua structură a Forțelor Armate va fi creată reieșind din riscurile și amenințările la securitatea națională, precum și misiunile și sarcinile trasate față de sistemul de apărare”, a specificat ministrul Apărării.

În cadrul ședinței a fost aprobată componența nominală a grupurilor de lucru, structura documentului final ASA, planul de acțiuni pentru finalizarea procesului ASA și aprobarea de principiu a proiectului liniilor directorie.

Comisia a format patru grupuri de experți pe domenii specifice și însărcinate cu responsabilități distincte. Grupul I – „Contextul strategic”, va fi responsabil de evaluarea contextului strategic internațional și elaborarea liniilor directorii. Grupul II – „Sistemul de apărare”, va elabora propuneri față de capacitățile Forțelor Armate. Grupul III – „Resurse pentru apărare”, va evalua costurile, resursele umane, financiare și tehnico-materiale. Grupul IV – „Managementul apărării”, va fi responsabil de structura organelor de conducere a sistemului de apărare și cadrul legislativ al sistemului de apărare.

Totodată, este de remarcat faptul că, în caz de necesitate,

Comisia de Stat va putea antrena în activitatea sa experți și specialiști din alte autorități ale administrației publice centrale, care nu sînt reprezentate în Comisie.

Comisia de Stat pentru ASA a fost formată la 4 mai 2010 prin decretul Președintelui interimar al R. Moldova Mihai Ghimpu, în scopul realizării obiectivelor stabilite de Programul Național de implementare a Planului Individual de Parteneriat (IPAP) Moldova – NATO.

Președinte al Comisiei de Stat este ministrul Apărării Vitalie Marinuța, vicepreședinte – Igor Panfile, viceministru al Apărării, iar secretar – colonelul Corneliu Fuior, șeful Direcției politice de apărare și planificarea apărării.

Din componența Comisiei mai fac parte Lilian Șalaru, consilier cu misiuni speciale al Președintelui Republicii Moldova, Iurie Richicinschi, secretar al Consiliului Suprem de Securitate, Andrei Popov, viceministru al Afacerilor Externe și Integrării Europene, Maria Cărăuș, viceministru al Finanțelor, Vasile Dragomir, viceministru al Afacerilor Interne, comandant al Trupelor de Carabinieri, Valentin Dediu, director adjunct al Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova, și Iurie Pîntea, director de programe la Institutul de Politici Publice.

De remarcat în final că SDR este un obiectiv cheie al Planului IPAP prin care R. Moldova a demarat o inventariere profundă a întregului sistem de apărare. Încheierea acestui proces și publicarea documentului final este preconizată în septembrie 2010.

Ministrul Apărării Vitalie MARINUȚA a prezidat ședința Comisiei de Stat pentru **Analiza Strategică a Apărării**

La Ministerul Apărării s-a reunit Comisia de Stat pentru Analiza Strategică a Apărării, la care au participat conducătorii Grupurilor de Lucru și experții Echipei de consultanță în domeniul dezvoltării sectorului de securitate și apărare din Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord.

Potrivit colonelului Corneliu Fuior, șeful Direcției politice de apărare și planificarea apărării, ședința Comisiei de Stat pentru Analiza Strategică a Apărării (ASA) a avut drept scop evaluarea stadiului actual de desfășurare a acestui proces, implementarea planului de acțiuni și trasarea unor sarcini noi pentru perioada ulterioară. De asemenea, a fost aprobată structura documentului final care va fi elaborat la finele acestui proces. Colonelul Fuior a menționat: „În cadrul ședinței, au fost distribuite sarcinile pentru Grupurile de Lucru în vederea prezentării informației pentru a începe elaborarea proiectului documentului ASA. Totodată, a fost aprobat Planul de Comunicare și informare a publicului în domeniul Analizei Strategice a Apărării”.

În calitate de președinte al Comisiei, ministrul Apărării Vitalie Marinuța a subliniat că Analiza Strategică a Apărării este în plină desfășurare și este impor-

tant ca termenii prevăzuți pentru finalizarea acestui proces să fie respectați fără abateri. Ministrul Marinuța a adus mulțumiri pentru asistența acordată la realizarea ASA de către Echipa de consultanță britanică, menționând colaborarea bilaterală fructuoasă.

La rîndul său, șeful delegației de experți, domnul David Clarke, a apreciat pozitiv conclucrarea și realizările Grupurilor de Lucru, referindu-se la metodologiile complexe elaborate în diferite domenii, stipulînd că Analiza Strategică a Apărării este un element cheie, care va direcționa reformele efectuate în cadrul sistemului național de securitate în viitor.

Analiza Strategică a Apărării este un obiectiv cheie al Planului IPAP prin care Republica Moldova a demarat o inventariere profundă a întregului sistem de apărare. Încheierea acestui proces și publicarea documentului final este preconizată în septembrie 2010.



Colaborarea dintre autoritățile statale este foarte bună și eficientă și se poate considera că aceasta este una dintre realizările importante ale ASA. Această colaborare se manifestă atât în cadrul comisiei de stat, cât și în cadrul grupurilor de lucru.

ASA - între proiecte și realizări

Interviu cu colonelul Corneliu FUIOR,
șeful Direcției politice de apărare și planificare a apărării.



Pentru Republica Moldova, ASA este importantă, în primul rând, pentru că are ca scop identificarea corespunderii sistemului național de apărare provocărilor cu caracter militar existente sau eventuale la adresa securității naționale.

- Domnule colonel, explicați-ne, vă rog, ce înseamnă Analiza Strategică a Apărării și de ce are nevoie Republica Moldova de acest proiect?

- În termeni simpli, Analiza Strategică a Apărării (ASA) este un element cheie în procesul de reformă militară, care are ca finalitate propunerea unor schimbări de ordin conceptual și structural în dezvoltarea capacităților militare, care ar satisface necesitățile de securitate și apărare ale Republicii Moldova. Este o analiză profundă, minuțioasă a întregului sistem național de apărare în scopul creării unor Forțe Armate robuste, eficiente și pe măsura posibilităților economice ale statului. Pentru Republica Moldova, ASA este importantă, în primul rând, pentru că are ca scop identificarea corespunderii sistemului național de apărare provocărilor cu caracter militar existente sau eventuale la adresa securi-

tății naționale. Cu alte cuvinte, pentru Republica Moldova, ASA permite stabilirea unei viziuni comune asupra necesităților de perspectivă ale statului în domeniul apărării, precum și asupra misiunilor și sarcinilor Forțelor Armate. De asemenea, va permite evidențierea punctelor forte și a celor slabe ale sistemului național de apărare și determinarea soluțiilor de înlăturare a deficiențelor existente.

- Când a început Analiza Strategică a Apărării?

- În anul 2006, Republica Moldova a semnat Planul Individual de Parteneriat cu NATO, asumându-și și angajamentul lansării Analizei Strategice a Apărării Naționale. Procesul a luat start în anul următor, atunci când s-a emis Decretul președintelui Republicii Moldova cu privire la crearea Comisiei de stat pentru ASA. Tot atunci, au fost create grupurile de lucru ale Co-

misiei de stat și a fost elaborat un plan de acțiuni. Vreau să menționez că, atunci când a început acest proiect, a fost studiată experiența internațională, de exemplu, a statelor balcanice care au desfășurat procese similare - Croația, Serbia, Slovenia, Macedonia, Bulgaria, și Regatul Unit al Marii Britanii.

- Ce s-a reușit până în prezent?

- Până în prezent, s-a reușit elaborarea îndrumărilor pentru ASA, elaborarea metodologiilor de evaluare a capacităților existente, a costurilor acestor capacități și a cadrului legal și normativ existente. Cu regret, trebuie să menționăm că, în anul 2009, nu s-au reușit prea multe, majoritatea acțiunilor planificate fiind amânate. La finele anului 2009 - începutul anului 2010, odată cu instalarea guvernului actual, procesul de analiză a fost relansat și din ultimele realizări vreau să menționez



că au fost relansate contactele cu partenerii externi, a fost revizuită componența Comisiei de stat ASA, emis Decretul președintelui Republicii Moldova și reevaluate rapoartele intermediare. În cadrul comisiei, a fost ajustat planul de acțiuni pentru anul 2010. A fost elaborat, de asemenea, un plan de acțiuni pentru informarea publicului despre ASA. Iar la ședința recentă a Comisiei de stat a fost aprobată structura documentului final de analiză strategică a apărării. De asemenea, vreau să menționez că, pe parcursul anului curent, a fost elaborat documentul de evaluare a amenințărilor și riscurilor la adresa securității naționale și a fost revizuit proiectul strategiei securității naționale care, actualmente, se află spre aprobare în parlament. În această perioadă, ne-am axat pe determinarea lacunelor existente în sistemul militar, ajustarea capabilităților la posibilitățile statului și ale bugetului Ministerului Apărării și determinarea pașilor următori pentru dezvoltarea planurilor ulterioare. La momentul inițierii ASA, îndrumările strategice încă nu erau elaborate, aici mă refer la concepția securității naționale care era încă din anul 1995.

- Cum are loc colaborarea între autoritățile statale în ceea ce privește ASA?

- Colaborarea dintre autoritățile statale este foarte bună și eficientă și se poate considera că aceasta este una dintre realizările importante ale ASA. Această colaborare se manifestă atât în cadrul comisiei de stat, cât și în cadrul grupurilor de lucru. Posibilitatea de a activa în comun în cadrul grupurilor de lucru, participarea colegilor noștri din alte structuri la activități desfășurate în cadrul Ministerului Apărării care au tangență cu ASA, toate acestea au condus la stabilirea unei încrederi și cooperări eficiente între mai multe structuri statale.

- Vorbiți-ne, vă rog, despre perspective.

- Ne propunem să finalizăm proiectul ASA către sfârșitul lunii septembrie curent. Actualmente, în cadrul grupurilor de lucru și al secretariatului Comisiei de stat se lucrează deja la completarea documentului final, se lucrează la dezvoltarea cerințelor față de capabilitățile Forțelor Armate, structura organizațională, cerințe față de personal, echipament, aspecte de instruire, de infrastructură etc. La fel, ne asigurăm ca aceste capabilități să corespundă acelor misiuni și sarcini care sînt stipulate în documentele strategice. De asemenea, se lucrează la determinarea discrepanțelor între capabilitățile necesare și cele existente în structura militară, la determinarea costurilor care vor fi corelate cu potențialul economic al țării și, ca rezultat, vor fi expuse recomandări pentru dezvoltarea planurilor pe termen mediu și lung. În paralel, se lucrează asupra elaborării strategiei militare naționale care, odată cu elaborarea strategiei securității naționale, va fi definitivată și înaintată spre aprobare.



- Cum se manifestă asistența specialiștilor internaționali?

- Este vorba despre o asistență majoră. Pentru că acest domeniu este nou pentru țara noastră, evident, înainte de a-l lansa, am apelat la asistența partenerilor externi. Primii care au reacționat au fost experții din Regatul Unit al Marii Britanii, prin intermediul experților Echipei de consultanță în domeniul sectorului de securitate și apărare care, actualmente, s-a transformat în Grupul de asistență în domeniul securității și justiției. Practic, acest grup ne oferă asistență la nivel conceptual și sîntem în contact permanent pe parcursul întregului proces de desfășurare a ASA. Aceștia, o dată în trimestru, se află în vizită la Chișinău, participă la ședințele comisiei de stat și sînt foarte bine informați despre realizări și foarte deschiși în a ne propune recomandări. La fel, sîntem asistați de către experți din partea Statelor Unite ale Americii, mă refer la Centrul pentru relații civil-militare din cadrul Școlii navale post-

universitare din Monterey, SUA. Acești experți ne ajută mai mult în mod practic, tehnic, prin desfășurarea unor ateliere de lucru, seminare pe anumite domenii care au tangență directă cu procesele de analiză strategică, adică, prin transmitere de experiență. Trebuie să menționez că, pe lângă asistența externă, utilizăm și experiența ofițerilor noștri care au absolvit școli notorii în străinătate.

- Deci, Analiza Strategică a Apărării este un proces ciclic?

- Ea se realizează în cicluri. De exemplu, în Statele Unite ale Americii, revizuirea capabilităților Forțelor Armate se face o dată la patru ani. Iar Marea Britanie, de unde a pornit ASA, se află în proces de a realiza o nouă revizuire a potențialului armatei. Analiza Strategică a Apărării se desfășoară o dată la o anumită perioadă de timp, de exemplu, atunci cînd s-a schimbat conceptul strategic național sau, o altă cauză, criza economică națională care cere ajustarea la noul buget.